

## **Информация об исполнении Закона Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом»**

Закон Свердловской области от 25 июня 2010 года № 53-ОЗ «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» принят во исполнение требования пунктов 1.1 и 1.2 статьи 32 Федерального закона «О политических партиях».

Сфера его действия – регулирование отношений, связанных с освещением деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области (далее – парламентские партии), на региональном телеканале, региональном радиоканале.

В Законе определено, что основным принципом при освещении деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, региональными телеканалом и радиоканалом является распространение информации о деятельности каждой из указанных политических партий в равном объеме.

В рамках исполнения данного Закона Губернатором Свердловской области был издан Указ от 29 октября 2010 г. № 957-УГ «Об определении регионального телеканала и регионального радиоканала, осуществляющих освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области», которым определено, что освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании области, осуществляется региональными государственными телеканалом «Областное телевидение» (ОАО «Областное телевидение») и радиоканалом «Радио СИ» (ООО «Радиокомпания «ЕКОР»).

Указанные средства массовой информации обеспечивают информирование о деятельности политических партий, исходя из предусмотренных в статье 3 Законом следующих принципов:

1) творческая независимость и профессиональная самостоятельность редакций региональных телеканала и радиоканала при освещении деятельности политических партий, включая самостоятельное определение оснований, форм и способов такого освещения;

2) всестороннее и объективное информирование телезрителей и радиослушателей о деятельности указанных политических партий.

По Закону право вмешивается в редакционную политику СМИ за рамками установленных данным Законом пределов не предоставлено ни одному органу, включая Избирательную комиссию Свердловской области.

Контроль за соблюдением установленного в Законе порядка освещения деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании, осуществляет в соответствии с пунктом 1 статьи 5 Закона Избирательная комиссия Свердловской области совместно с политическими партиями и иными региональными государственными и общественными органами.

Непосредственно работа по контролю за соблюдением принципа равенства освещения деятельности политических партий на региональном телеканале и региональном радиоканале началась с 1 января 2011 года.

Этому предшествовало принятие Избирательной комиссией Свердловской области необходимых правовых актов, предусмотренных Законом.

К числу этих актов, разработанных и принятых с учетом рекомендаций Центральной избирательной комиссии РФ, следует отнести следующие постановления Избирательной комиссии Свердловской области:

Об утверждении Порядка учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой политической партии, представленной в Законодательном Собрании Свердловской области, региональными телеканалом и радиоканалом (постановление от 21.10.2010 № 31/156, с последующими изменениями);

Об утверждении Методики учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности каждой политической партии, представленной в Законодательном Собрании Свердловской области, региональными телеканалом и радиоканалом (постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 21.10.2010 № 31/158, с последующими изменениями);

О Перечне ключевых слов и словосочетаний, содержащихся в информационных сообщениях о деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, указывающих на принадлежность информации к предмету учета объема эфирного времени, затраченного на освещение деятельности политических партий в региональных телепрограммах (телепередачах), радиопрограммах (радиопередачах) (постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 11.11.2010 № 32/169);

О Порядке деятельности Рабочей группы Избирательной комиссии Свердловской области по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, (постановление Избирательной комиссии Свердловской области от 21.10.2010 № 31/157, с изменениями).

При Избирательной комиссии Свердловской области также была образована Рабочая группа по установлению результатов учета объема эфирного времени, затраченного в течение одного календарного месяца на освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, состав которой утвержден постановлением Комиссии от 11 ноября 2010 года № 32/168 (с изменениями).

В состав Рабочей группы, кроме двух членов Избирательной комиссии Свердловской области, вошли представители парламентских партий,

региональных телеканала «Областное телевидение» и радиоканала «Радио СИ», Администрации Губернатора Свердловской области, Общественной палаты Свердловской области, Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Уральскому федеральному округу, Уполномоченного по правам человека в Свердловской области. Руководит деятельностью Рабочей группы заместитель председателя Избирательной комиссии Свердловской области. За 5 лет в состав Рабочей группы было внесено 22 персональных замены. Чаще всего в ее составе менялись представители парламентских партий, на их долю приходится 60% всех замен.

Контроль за соблюдением порядка освещения деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, с учетом последних прошедших выборов осуществляется в отношении следующих политических партий:

- Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;
- Политическая партия «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»;
- Политическая партия ЛДПР – Либерально-демократическая партия России;
- Политическая партия СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ.

Деятельность по учету эфирного времени продолжается Комиссией в непрерывном режиме, за исключением периодов избирательных кампаний по выборам депутатов Государственной Думы Федерального Собрания, депутатов Законодательного Собрания Свердловской области 4 декабря 2011 года и выборов Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года, когда в соответствии с пунктом 3 статьи 2 Закона Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» эта работа была приостановлена. В период подготовки и проведения дополнительных

выборов депутатов Законодательного Собрания Свердловской области мониторинг эфирного времени проводился Рабочей группой в установленном законом порядке с одним исключением: информация, касающаяся проводимых дополнительных выборов, не включалась в объем эфирного времени, затраченного теле- и радиоканалом на освещение деятельности парламентских партий.

Рабочая группа, сформированная Комиссией, ежемесячно, до 14 числа месяца, следующего за отчетным (за исключением периодов, когда учет по Закону не осуществляется) анализирует предоставленные «Областным телевидением» и «Радио СИ» данные о времени освещения деятельности политических партий и устанавливает результаты учета объема эфирного времени за соответствующий календарный месяц путем вынесения мотивированного заключения о соблюдении либо несоблюдении принципа равенства в освещении деятельности каждой из парламентских партий. В последнем случае Рабочая группа определяет размер теле- или радиоэфира, который необходимо предоставить (компенсировать) политической партии, деятельность которой не была освещена по объему затраченного времени надлежащим образом. При этом, Рабочая группа в обязательном порядке опирается на результаты независимого мониторинга эфирного времени, который ведется ООО «Агентство прикладных исследований» на основании государственного контракта.

На основании заключения Рабочей группы Избирательная комиссия Свердловской области не позднее 22 числа месяца следующего за месяцем, в котором производился учет эфирного времени, своим постановлением утверждает результаты учета объема эфирного времени, затраченного на освещение деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, на «Областном телевидении» и «Радио СИ» за соответствующий календарный месяц. В постановлении Комиссии в случае несоблюдения теле- или/и радиоканалом принципа равенства в освещении деятельности парламентских партий

устанавливается объем времени, который необходимо компенсировать в текущем месяце.

С января 2011 года по октябрь 2015 года проведено 50 заседаний Рабочей группы и принято столько же постановлений Избирательной комиссии Свердловской области, утверждающих результаты учета эфирного времени на освещение деятельности политических партий.

За весь период реализации положений Закона Свердловской области № 53-ОЗ, начиная с января 2011 года на телеканале «Областное телевидение» деятельность парламентских партий освещалась в объеме 690 часов 05 минут 23 секунды, на «Радио СИ» – 31 час 24 минуты 28 секунд. Объем эфирного времени различается от года к году, соответствующая информация была зафиксирована в постановлении Комиссии по итогам освещения деятельности политических партий за соответствующий год. Отмечается, что максимальный объем эфирного времени на телевидении был предоставлен в 2014 году (более 173 часов), на радио – в 2012 году (более 9 часов), минимальный объем – на телевидении в 2011 году (около 125 часов), на радио – в 2014 году (чуть более 3 часов).

Сопоставление объема эфирного времени, предоставленного теле- и радиоканалом за 2011-2015 года, показывает, что редакции СМИ по факту предоставляют эфир примерно в равном объеме указанным четырем политическим партиям, т.е. требование Закона о равенстве объемов эфирного времени по освещению деятельности политических партий реализуется.

Однако, несмотря на равенство годовых объемов эфирного времени, за весь период деятельности по учету времени рабочей группой Комиссии вынесено только 9 заключений о соблюдении региональными теле и радиоканалом принципа равенства и 41 заключение о несоблюдении принципа равенства либо обоими средствами массовой информации либо одним из них. Наибольшее количество заключений (28) о несоблюдении вынесено в отношении телеканала «Областное телевидение».

При этом, все недостающее эфирное время всегда компенсируется и теле- и радиоканалом в установленные сроки – то есть в течение месяца, в котором установлена необходимость компенсации. В целом за время реализации положений Закона региональным телеканалом «Областное телевидение» было компенсировано более 25 часов 27 минут эфирного времени, региональным радиоканалом «Радио СИ» – 3 часа 5 минут 59 секунд. Наибольший объем компенсаций пришелся на 2011 год, когда практика применения закона только нарабатывалась.

Необходимо отметить, что с начала применения рассматриваемого Закона, у Комиссии не возникало разногласий с «Областным телевидением» и «Радио СИ», а также с политическими партиями, иными государственными и общественными органами по вопросу компенсации эфирного времени. Региональные СМИ стремятся строго восполнить недостающее время в полном объеме в установленный Избирательной комиссией области срок.

Таким образом, реализация положений Закона Свердловской области «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» осуществляется региональными СМИ «Областным телевидением» и «Радио СИ» под контролем Избирательной комиссией Свердловской области во взаимодействии с парламентскими политическими партиями и иными государственными и общественными органами в полном объеме.

Практика применения Закона свидетельствует, что цель, поставленная законодателем, успешно реализуется, повышается информированность широкого круга лиц о деятельности политических партий, представленных в Законодательном Собрании Свердловской области, обеспечиваются равные возможности парламентским партиям использовать СМИ для доведения своей позиции до широкого круга граждан, проживающих в нашей области, получить от них обратную связь, и тем самым повысить открытость политической системы, приблизить её к избирателям.