



ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ КОМИССИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

30 декабря 2020 г.

№ 40/296

Екатеринбург

О рассмотрении ходатайства о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области

В Избирательную комиссию Свердловской области 22 декабря 2020 года поступило ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области (далее – инициативная группа) по вопросу: «Поддерживаете ли Вы принятие Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», согласно которому главы муниципальных районов, городских округов (за исключением городских округов, являющихся ЗАТО), глава Екатеринбурга будут избираться на муниципальных выборах и возглавлять местную администрацию?» (далее – вопрос референдума Свердловской области).

В соответствии с пунктом 5 статьи 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) и пунктом 8 статьи 7 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области) Избирательная комиссия Свердловской области рассмотрела указанные ходатайство и приложенные к нему документы на предмет их соответствия требованиям Федерального закона, Устава Свердловской области, Закона Свердловской области и установила следующее.

Полученное Комиссией ходатайство о регистрации инициативной группы в соответствии с пунктом 3 статьи 36 Федерального закона и пунктом 5 статьи 7 Закона Свердловской области включает в себя следующее: вопрос, предлагаемый для вынесения на референдум Свердловской области; список членов инициативной группы с указанием фамилии, имени, отчества каждого члена инициативной группы, сведений о дате и месте рождения, паспортных данных, адресе места жительства; сведения о лицах, уполномоченных действовать от имени инициативной группы по проведению референдума на территории Свердловской области; сведения об уполномоченных представителях инициативной группы по проведению референдума Свердловской области по финансовым вопросам.

В ходе проверки достоверности сведений о членах инициативной группы, указанных в ходатайстве, которая была проведена с использованием базы данных Регистра избирателей, участников референдума ГАС «Выборы», расхождений не установлено.

В соответствии с пунктом 4 статьи 36 Федерального закона и пунктом 6 статьи 7 Закона Свердловской области для выдвижения инициативы проведения референдума Свердловской области должно быть проведено собрание инициативной группы.

Согласно представленному в Комиссию протоколу собрание инициативной группы проводилось в форме заочного голосования, по итогам проведения которого 21 декабря 2020 года был составлен протокол.

При оценке представленных инициативной группой документов следует иметь ввиду положение пункта 2 части 1 статьи 2 Федерального закона от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», которым установлено, что собрание – это совместное присутствие граждан в специально отведенном или приспособленном для этого месте для коллективного обсуждения каких-либо общественно значимых вопросов.

Исходя из протокола собрания инициативной группы, представленного в Комиссию, следует, что собрание проводилось заведомо без личного присутствия на нем членов инициативной группы – в форме заочного голосования.

Проведение заочного голосования для решения каких-либо значимых вопросов допускается законодательством Российской Федерации, однако, при этом его возможность специально оговаривается в соответствующем федеральном законе.

В настоящее время федеральное законодательство о референдумах не предусматривает право проведения собрания инициативной группой по проведению референдума в форме заочного голосования, соответственно не имеется законных оснований и порядка такого голосования. Возможность выбора инициаторами референдума формы проведения собрания с совместным присутствием граждан либо путем заочного голосования в законе также не содержится.

По итогам анализа протокола собрания инициативной группы необходимо также отметить следующее.

Согласно протоколу, представленному в Комиссию, не была утверждена повестка дня собрания как таковая – указаны лишь «вопросы повестки дня». Кроме того, вопросы, указанные как «вопросы повестки дня» под номерами 4, 9, 10 и 11, не соответствовали редакции вопросов 4, 9, 10 и 11, выносимых непосредственно на голосование членов инициативной группы, результаты которого изложены в протоколе собрания инициативной группы.

В связи с вышеизложенным необходимо сделать вывод о том, что рассматриваемая инициатива референдума Свердловской области выдвинута с нарушением требований, установленных Федеральным законом и Законом Свердловской области.

Вследствие этого не может быть признано соответствующим требованиям законодательства о референдумах также и ходатайство о

регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области.

Таким образом, инициативной группой по проведению референдума Свердловской области представлены несоответствующие требованиям пунктов 3 и 4 статьи 36 Федерального закона, пунктов 5 и 6 статьи 7 Закона Свердловской области документы – ходатайство о регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области и протокол собрания инициативной группы по проведению референдума Свердловской области.

Приведенные выше обстоятельства исключают возможность принятия Избирательной комиссией Свердловской области решения о передаче ходатайства и прилагаемых к нему документов инициативной группы в Законодательное Собрание Свердловской области.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 5 статьи 36 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и пунктом 8 статьи 7 Закона Свердловской области «О референдуме Свердловской области и местных референдумах в Свердловской области», Избирательная комиссия Свердловской области **п о с т а н о в л я е т :**

1. Отказать в регистрации инициативной группы по проведению референдума Свердловской области по вопросу: «Поддерживаете ли Вы принятие Закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», согласно которому главы муниципальных районов, городских округов (за исключением городских округов, являющихся ЗАТО), глава Екатеринбурга будут избираться на муниципальных выборах и возглавлять местную администрацию?».

2. Направить настоящее постановление Законодательному Собранию Свердловской области и инициативной группе по проведению референдума

Свердловской области.

3. Опубликовать настоящее постановление в «Областной газете» и разместить на официальном сайте Избирательной комиссии Свердловской области.

Председатель
Избирательной комиссии
Свердловской области

В.И. Русинов

Секретарь
Избирательной комиссии
Свердловской области

И.А. Буртов